Experiencia participativa en Kerala (India).

Rosa Pinto Berbel, licenciada en sociología con máster en desarrollo rural y cooperación (trabajo fin de máster sobre: «procesos participativos en el medio rural, el modelo de Kerala»)

“la democracia debe ser establecida desde abajo, por la gente de cada aldea”

(Mahatma Gandhi 1869-1948)

“*la necesidad de recuperar los Panchayats y dotarles del poder. Cada aldea a ser una república independiente que articula sus propias necesidades, […] unidades independientes que disfrutan de autosuficiencia económica” “cada aldea ha de ser auto sostenida y capaz de gestionar sus propios asuntos”.*

(Mahatma Gandhi cit en, Venniyoor, 2006:42)

Contexto político de India y Kerala

Tras la independencia de la India en 1947, se instauró en India una democracia electoral, la democracia más extensa del mundo. Los primeros cuarenta años de la historia democrática de India estuvieron liderados en su mayoría por el Partido del Congreso Nacional Indio (Indian Congress Part) partido dominante desde 1947 hasta los años 90. El Partido del Congreso fue creado por Nehru[1] inspirado en el pensamiento político de Mahatma Gandhi basado en la democracia directa. En su inicio fue un partido de inspiración gandhiana. Partido secular progresista, socialdemócrata que poco a poco se fue acercando a políticas más liberales impulsando la privatización y liberalización económica. Fue además defensor del pluralismo religioso en India buscando cierta justicia social. Desarrollo También grandes proyectos de infraestructura y privatizó de empresas estatales.

En 1998 emerge BJP El Bharatiya Janata Party (BJP), y gobierna hasta el 2004 como partido mayoritario, con A. B Vajpayee como primer ministro, consolidó su posición nacionalista hindú.

Desde el 2004 al 2014 vuelve a gobernar el Partido del Congreso[2].

Desde el año 2014 hasta la actualidad ha gobernado ininterrumpidamente el BJP, un partido de ideología conservadora y neoliberal. Promueve una identidad basada en el Nacionalismo hindú (Hindutva). Promueve la apertura económica, énfasis en crecimiento y privatización. Desde el 2014 hasta la actualidad gobierna Narendra Modi una figura controvertida por sus creencias nacionalistas**.** India ha experimentado un debilitamiento de las instituciones democráticas, los derechos individuales y la libertad de expresión. Realineamiento político hacia una política de derechas e incluso la extrema derecha[3]. Algunas de las reformas que ha introducido el Nacionalismo hindú, son la liberalización económica, grandes proyectos de infraestructura y reformas fiscales, como la introducción del GST (Goods and Services Tax), unificando impuestos indirectos en todo el país. El BJP ha transformado la economía con reformas neoliberales y ha reforzado una identidad nacionalista hindú. La tasa de crecimiento relativamente alta de la economía india (7,2% en 2022-2023) enmascara una crisis de desigualdad, desempleo y aumento de la pobreza, reflejadas con mayor precisión en los datos sobre desnutrición, mortalidad infantil y salud de las mujeres. Hay un abismo cada vez mayor entre una pequeña élite capitalista y las clases trabajadoras. El 1% más rico de la India posee el 40% de toda la riqueza del país. Mientras cientos de millones de indios padecen malnutrición, India es ahora el segundo país con más multimillonarios, después de Estados Unidos.

Frente a este contexto político de India contrasta radicalmente el modelo político del estado de Kerala. Kerala es el primer Estado del mundo en tener un gobierno comunista elegido democráticamente, el Partido Comunista Indio que subió al poder en las elecciones de 1957 por votación popular, las primeras celebradas. Desde las primeras elecciones hasta hoy el Estado ha sido gobernado principalmente por gobiernos de izquierdas. Tiene una larga trayectoria de reformas progresistas gracias a la fuerte continuidad de los gobiernos y políticas de izquierdas que han priorizado las políticas de redistribución.

El Frente Democrático de Izquierda (LDF), liderado por el Partido Comunista de la India (Marxista). gobernó ininterrumpidamente los primeros 20 años de democracia. Desde 1980 al 2000 se establece una alternancia estable entre dos coaliciones: Desde los años 80, LDF (CPI M) comunista y UDF (Partido del Congreso) liberal.

- Entre los años 2006–2011: lidera el gobierno del LDF (CPI(M)).
- Entre 2011–2016 el gobierno Gobierno United Democratic Front (UDF) ganó las elecciones estatales. O. Chandy fue el elegido primer ministro e introduce políticas liberales: programas de infraestructura, impulso a la inversión

privada.
- Desde 2016 hasta la actualidad, está gobernando de manera ininterrumpida el Left Democratic Front (LDF) con P. Vijayan (CPI(M)) rompiendo la tradición de alternancia entre el UDF y el LDF, desde los años 80 se sucedían cada cinco años. En estos años ha llevado a cabo política socioeconómica antiliberal, políticas de izquierda, redistribución y programas sociales.

En Kerala, a diferencia de en la India, el partido de derecha nacionalista hindú del Primer Ministro Narendra Modi no tiene diputados los hindúes, y musulmanes y cristianos viven en armonía. No hay conflictos religiosos. El estado de Kerala ha sido pionero en políticas sociales progresistas, como educación pública de calidad, salud universal y programas de redistribución y éxito social. Kerala nos muestra un ejemplo de democracia alternativa, han sido capaces de crear un ecosistema de bienestar.

Ha logrado indicadores sociales comparables a países desarrollados, pese a tener un ingreso per cápita relativamente bajo, la tasa de alfabetización más alta (97%) **,** la esperanza de vida más larga (76 años) de la India, baja mortalidad infantil, acceso universal a salud y educación, y recientemente la erradicación de la pobreza extrema. Posee además un salario mínimo alto, educación gratuita y jubilación de 60 años en la administración pública.

Proceso de descentralización

En 1992, se ratificaron en India las ***Enmiendas 73 y 74 de la Constitución India*** que asentaron las bases para llevar a cabo un proceso de descentralización a nivel nacional. Las enmiendas, disponían que los programas de desarrollo económico y social debían ser diseñados y ejecutados por los gobiernos locales, es decir por las instituciones del Panchayats Raj[4]. Estas reformas constitucionales, supusieron "*el fortalecimiento de la descentralización democrática, el empoderamiento y la devolución de un gran número de poderes, responsabilidades y recursos financieros, a los gobiernos locales*" (S.M Vijayanand, 2009:1). De esta manera se asentó el sistema de autogobierno local centrado en los Panchayat devolviendo poder y responsabilidad a los niveles más bajos de gobierno. Los gobiernos locales los que van a gestionar esta transferencia de responsabilidades.

En el Ámbito Urbano:

1. **Municipios.**
2. **Corporaciones.**

Y en el Ámbito Rural:

1. **El Panchayat de District (Nivel de** Comarca), coordinan los programas de desarrollo rural a nivel del distrito, son agentes situados entre el Estado y la población.

2. **El Panchayat de Block. (Nivel de** Municipio), son los encargados de supervisar, asistir y dar apoyo técnico a los Grama Panchayats.
3. **El Grama Panchayat [5]. (Nivel de** Comunidad o Pueblo). Un pueblo o un conjunto de pueblos ejecutan y

diseñan los proyectos a nivel de base por medio de un cuerpo elegido anualmente, y en el que las decisiones se toman de manera asamblearia, *“son las unidades más pequeñas de gobernanza en el país, los centros locales donde se toman las decisiones políticas*

y las relativas al desarrollo de las comunidades. Estos Panchayats son los responsables de la implementación de los programas de desarrollo del gobierno y de la distribución de recursos” (F. Siha 2009).

El modelo de Kerala

Kerala fue uno de los Estados de India que más voluntad profesó en la aplicación de las Enmiendas Constitucionales entendió este acontecimiento como una oportunidad para crear un modelo administrativo nuevo y llevar a cabo una verdadera revolución social. Kerala cuenta con más de 31 millones de habitantes distribuidos en una superficie de casi 39 mil kilómetros cuadrados, lo que supone

una densidad de población, 819 habitantes por kilómetro cuadrado.

¿Cuáles son los principales hitos en el desarrollo del “Modelo de Kerala”?

1. Reforma agraria

En 1963 se creó una Ley de la Reforma Agraria. Esta Reforma Agraria tuvo tres componentes básicos. En primer lugar, la tenencia de la tierra debía pasar a manos de los arrendatarios. El gobierno tomó la propiedad de toda la tierra arrendada y se prohibió el pago de renta de la tierra. En segundo lugar, se fijaron límites en las explotaciones de la tierra, límite máximo de 15 hectáreas por persona. El techo de excedentes iba a ser asumido y gestionado por el Estado. En tercer lugar, un gran número de trabajadores agrícolas sin tierra recibieron los derechos de propiedad sobre las explotaciones familiares de subsistencia. Esta Reforma, estaba dirigida a la creación de una sociedad igualitaria y a un crecimiento de la producción agrícola mediante la distribución igualitaria de la tierra. Entre 1957 y 1993, unos 2,8 millones de agricultores se les confirieron derechos de propiedad y se repartieron cerca de 0.6 millones de hectáreas.

2. Educación masiva

El gobierno de Kerala impulsó la ***Campaña de Planificación Popular,*** una campaña de formación masiva, que se llevó a cabo entre 1996 y 2000. Fue un experimento para formar a la población, dotar de capacidades y promover la toma de decisiones de abajo-a-arriba. El objetivo de esta campaña era inculcar una cultura de la participación entre toda la población. Se crean *plataformas para el diálogo político* para lograr que la base social participara en el proceso de descentralización, *Grupos de Trabajo* y se consolidaron a las Asambleas Populares como ejes centrales de la descentralización. Se produce una movilización a nivel de todo el estado para que la población entienda y reflexione sobre lo que es la planificación popular.

Se creó también un sistema de Formación Descentralizada, a través del KILA (*Kerala Institute of Local Administration*), uno de los máximos organismos para la formación en Kerala. Desempeña una labor fundamental para formar a los representantes electos en el desempeño de sus labores. Los miembros electos de diferentes partes del Estado, acuden a esta institución para realización de sesiones formativas. Se optó por una Estrategia de Formación en Cascada, en los que se forma al personal local para que a su vez puedan formar a los vecinos y vecinas de sus propias

comunidades. Debido al sistema de rotación y a la reserva de escaños para mujeres y castas marginales, la demanda y la necesidad de formación es continuada. Son miles las personas que cada año pasan a desempeñar un cargo dentro de los Panchayats y muchas de ellas lo hacen por primera vez. Por ello, el aumento de las capacidades es vital para el fortalecimiento de los gobiernos locales. Se faculta a la ciudadanía para que elija el futuro y el rumbo que ha de tomar su comunidad. Las bases para trabajar y deciden su propio desarrollo.

En septiembre del 2025 el (KILA) comienza a implementar un ambicioso programa de capacitación destinado a las mujeres. El Estado se prepara para las elecciones de los gobiernos locales de 2025, por este motivo siguen formando a mujeres que probablemente van a formar parte de los gobiernos locales. Ya que el 50% de los asientos están reservados para las mujeres. Las capacitaciones se centran en desarrollar habilidades de liderazgo, comunicación y gobernanza y su confianza para entrar en la política electoral. En enseñan desde los conceptos básicos de gobernanza local, a los procedimientos electorales y otros aspectos como la comunicación, la oratoria, la gestión del tiempo y el manejo. “Nos estamos centrando en el desarrollo de la personalidad, la sensibilización política y el fomento de la capacidad de liderazgo. El objetivo es crear mujeres líderes que sean conscientes, confíen y estén listas para asumir los desafíos de la vida pública, afirmo Nizamudeen el director del Kila.

Las políticas educativas siguen siendo una prioridad en Kerala en los últimos años. Tiene un sistema universal de educación gratuita que incluye libros escolares, uniformes, almuerzo y transporte. Esta política de educación gratuita para todos ya se ha beneficiado a dos generaciones y actualmente está llevando a una tasa de alfabetización de la población en el 2025 de 94%, 92% para las mujeres y 96% para los hombres, muy por delante de las tasas nacionales de la India del 48,3% para las mujeres y del 60% para los hombres. El estado de Kerala es reconocido hoy como el único estado en la India completamente alfabetizado y como un polo cultural excepcional.

Un ejemplo de esto es como desde el 28 de diciembre 2020, Arya Rajendran, de 21 años, estudiante de matemáticas, ha estado dirigiendo Trivandrum y su millón de habitantes, la capital del estado de Kerala, y es la mujer más joven elegida alcaldesa de la India.

Planificación participativa

La Planificación participativa en Kerala va más allá de la mera consulta participativa, pone en manos de la población herramientas para la toma de decisiones. No sólo actuaciones puntuales, sino que su objetivo es extender la cultura de la participación diseñar a nivel local el futuro e influir sobre él.

Se gestiona de manera participativa un 70% de los fondos destinados a desarrollo. Ello, a través del uso de metodologías participativas (IAP) y herramientas de planificación más democráticas, simples y adaptadas a toda la población. Se produce un proceso de la institucionalización de participación para asegurar que toda la población participa.

El proceso de institucionalización de la participación consistió en un triple proceso de descentralización, fortalecimiento y la modernización de los gobiernos locales. Necesario para que los gobiernos locales pudieran gestionar las funciones y los fondos que se les transfirieron. Estas reformas constitucionales, supusieron "*el fortalecimiento de la descentralización democrática, el empoderamiento y la devolución de un gran número de poderes, responsabilidades y recursos financieros, a los gobiernos locales*" (S.M Vijayanand, 2009:1).

Se transfieren diversas funciones y responsabilidad a los Auto-gobiernos Locales. Para asegurar que toda la población de manera rotatoria participe en el proceso. Se reservan un tercio de los escaños a las secciones más vulnerables (mujeres y las castas más desfavorecidas (Scheduled Castas y Tribus (SC/ST)[6])). De esta manera todas las personas al menos una vez en su vida han desempeñado un cargo.

1. Transferencia a los gobiernos locales de ***Fondos***, se van

a destinar un tercio de los recursos financieros de desarrollo; de ***Funciones***, son transferidas 29 funciones y de ***Funcionarios***, personal del gobierno central va a ser conferido a los gobiernos locales.

2. La creación de nuevas instituciones y organismos, y la reforma de las

estructuras ya existentes a nivel de base, facilitando así una mayor adaptabilidad de las estructuras al proceso de descentralización.

3. Una reserva de escaños a las secciones más vulnerables de la población. Por ley, un 35% de los cargos debían estar representados por

mujeres; se reservan también de escaños para las castas más desfavorecidas, según la proporción de población perteneciente a estas castas más marginales (Scheduled Castas y Tribus (SC/ST)).

Los **Grama Sabhas**, son asambleas populares que se reúnen al menos una vez año, o cada seis meses, en ellas la población va a concretar sus necesidades, sacar a la luz problemas y dificultades, y tomar decisiones. Se ocupan de funciones tan importantes como la rendición de cuentas, la elaboración de auditorías sociales o la selección de beneficiarios para los programas de bienestar social. Se regulan los tiempos de intervención para que las asambleas sean operativas. Las asambleas forman grupos de discusión temáticos relacionados con cada una de las diferentes

áreas de desarrollo: agricultura, educación, género, salud, trabajo público. Cada uno de los participantes se inscriben en un grupo de trabajo y discusión, de manera voluntaria y según sus intereses, siempre y cuando la participación en los diferentes grupos sea equilibrada. Suelen estar formados por 30 o 40 miembros, se elige un representante que emitirá un informe del grupo a la sesión plenaria. Se identifican necesidades, y se seleccionan a los beneficiarios de los proyectos. Se aprueba el presupuesto para todo el año. Se llevan a cabo evaluaciones de los periodos anteriores por medio de Auditorías Sociales. Se aprueban las cuentas del Grama Panchayat del año anterior. Se analiza el progreso de implementación de todos los programas. Los Grama Sabhas (Asambleas Populares), han de conocer cualquier actividad que se esté realizando en su área, el dinero destinado a cada proyecto, el gasto de material, la adjudicación de las obras, etc.[7]

En Kerala se da una estructura de redes vertical donde el flujo del poder y la toma de decisiones va de abajo arriba. Las estructuras más cercanas a la población son las que tienen más poder de decisión y actuación. Los tres niveles son independientes y autónomos, no hay interferencia entre unos y otros, ni existe un control vertical entre ellos. Los niveles altos de descentralización no controlan ni los presupuestos ni las actuaciones de los niveles más bajos, simplemente ejecutan los proyectos aprobados por estos.

Redes apoyo mutuo

Kerala, como ya señalamos en capítulos anteriores cuenta con una sociedad civil muy fortalecida. La presencia de un entramado asociativo fuerte. El gobierno de Kerala ha priorizado el fortalecimiento de las redes sociales y el entramado asociativo que ya existía creando grupos de Auto ayuda y organizaciones no informales como por ejemplo el Kudumbashree que tiene una trayectoria de más de 25 años. Ahora tiene más de 4.5 millones de miembros. La misión Kudumbashree, empoderamiento de las mujeres, iniciada por el gobierno dirigido por el CPI(M) en 1998, han creado diferentes estructuras como: el Kudumbashree **Agri Business**: son cooperativas agrícolas donde las mujeres participan en la producción y comercialización de productos agrícolas. Esto les permite obtener mejores precios y acceso a mercados, el Kudumbashree **Spice Processing Units**: unidades de procesamiento de especias locales, y las comercializan, promoviendo productos locales. **Kudumbashree Food Kits**: Durante la pandemia, Kudumbashree organizó la entrega de kits de alimentos a las familias necesitadas, involucrando a las mujeres en la logística y distribución, lo que también les proporcionó un ingreso

adicional, o el **Kudumbashree Community Kitchen**: se han establecido cocinas comunitarias donde las mujeres preparan y venden comidas a bajo costo, lo que no solo genera ingresos, sino que también proporciona alimentos nutritivos a la comunidad. Esta estructura fue vital durante la pandemia[8]. Otro ejemplo es como en las inundaciones del 2018 los grupos Kudumbashree limpiaron 11.300 espacios públicos incluyendo escuelas, hospitales, edificios del gobierno local y centros de cuidado infantil y distribuyeron materiales de ayuda al asesoramiento a las familias afectadas poniéndolas en contacto con las autoridades pertinentes**.**

Políticas sociales

Misión Nava de Kerala

En India donde el 20% de los 1.4 mil millones de personas viven por debajo de la línea de pobreza, Kerala está en la cima de todos los indicadores de desarrollo humano y resalta por su sorprendente éxito social. Aun así, el gobierno de Kerala sigue aplicando medidas de mejora social. En el año 2016 crea La **Misión Nava Keralam Action Plan** con el fin de abordar los desafíos de desarrollo socioeconómico que enfrenta Kerala. Su objetivo es abordar diversas áreas para el desarrollo sostenible y la mejora de la calidad de vida en el estado.

Centrada en 4 sectores: la Salud, Educación, Agricultura y Vivienda, con la ayuda y la implicación de los autogobiernos locales.

- **Haritha Keralam (Agua, Higiene y Agricultura)** se centra en la sostenibilidad y la conservación del medio ambiente. Su objetivo principal es promover la limpieza, la *gestión de residuos*, la *reforestación* y *la conservación de recursos naturales*. A través de programas y proyectos específicos, busca involucrar a la comunidad en prácticas sostenibles. Por ejemplo: la eliminación de los desechos a nivel doméstico mediante métodos como el compostaje y el compostaje comunitario. Fomento de la agricultura ecológica y la gestión de los recursos hídricos (reactivación de fuentes, conservación de ríos, recolección del agua de la lluvia). La Misión también implementa soluciones para la eliminación, reutilización y reciclaje de desechos institucionales y prevé también la autosuficiencia en la producción de hortalizas, frutas y arroz mediante el fomento de los métodos de agricultura ecológica e inculcar una nueva cultura de la agricultura entre la población el uso de abonos naturales y la rotación de cultivos. ***Educación ambiental***: Se realizan talleres y programas educativos en escuelas y comunidades para crear conciencia sobre

la importancia de la sostenibilidad y la conservación del medio ambiente.

En esta línea, el Departamento de Gobierno Local (LSGD) del Gobierno de Kerala, organizó en septiembre de 2025 el primer Conclave Urbano de Kerala. Este cónclave reunió a diverso de participantes, entre los que se encuentran responsables políticos, urbanistas, investigadores, representantes electos, expertos internacionales y líderes de la sociedad civil. El objetivo principal de este evento es dar forma al futuro del desarrollo urbano sostenible en Kerala en un momento de rápida urbanización en el estado. La reunión proporcionará una plataforma para: Debatir las recomendaciones de la Comisión de Política Urbana de Kerala. Examinar las mejores prácticas mundiales y nacionales en materia de planificación urbana, gobernanza y resiliencia .la Convención incluirá 10 sesiones temáticas que abordarán cuestiones urbanas clave, como las infraestructuras, la resiliencia climática, el crecimiento inclusivo y la gobernanza inteligente. El Kerala Urban Conclave 2025 representa un esfuerzo estratégico del gobierno estatal para establecer a Kerala como líder en el desarrollo urbano sostenible y centrado en las personas para el futuro.

- **Aardram (Salud).** Este plan tiene por objeto mejorar las instalaciones de los hospitales públicos. Aunque Kerala ya cuenta con el mejor sistema de salud pública del país, esta misión tiene como objetivo mejorar la calidad del sistema sanitario mediante la introducción de instalaciones modernas de tratamiento y atención sanitaria orientada a las personas a nivel popular. Además de mejorar la infraestructura. Aardram se centra en ofrecer un modelo integral que propone una serie de cuidados de salud de promoción, preventivos, de rehabilitación y curativos y asegurar que las mejores instalaciones sanitarias sean accesibles a los sectores más pobres de la sociedad. Los objetivos de la misión Aardram son: Reformar los procedimientos de gestión ambulatoria con instalaciones modernas u obtener medicamentos a precios moderados. El único sistema universal y gratuito de salud pública de India, que ha aumentado la esperanza de vida en Kerala a 77 años, siendo el promedio en la India 67 años.
- **Life[9] (Vivienda)** En el marco de este programa se propone proporcionar vivienda a todas las personas sin hogar. La misión tiene por objeto poner fin a la crisis de la vivienda que afronta el Estado. En Kerala, un gran número de familias carecen de tierras y de viviendas adecuadas. Así LIFE ha introducido un plan de vivienda integral para todas las personas sin hogar y sin tierra en el estado.

- **Educación.** Se trata de un plan para preservar y fortalecer el sistema de educación pública de Kerala. Con la Misión de Educación se prevé una reforma educativa integral en el estado. Los objetivos de la misión son: Mejora del entorno educativo, Uso de la tecnología en la educación. El cambio no se limitará solo a la infraestructura. También implementa los métodos más modernos de enseñanza y aprendizaje. Se realizan programas educativos para aumentar la conciencia sobre los derechos de las mujeres, la salud y la educación.

Plan de erradicación de la pobreza

En Kerala la pobreza bajó de un 0.7% entre 2015 y 2016, y bajó a un 0.5% entre 2019 y 2021. En el 2021 se inició un Plan de erradicación de la pobreza extrema. Este mes de octubre del 2025 el primer ministro declaró que se ha erradicado la pobreza extrema. Situándose en el primer estado de India en conseguir un nivel Zero de extrema pobreza. 64.000 familias identificadas que no tenían acceso a necesidades básicos.? ¿Cómo lo ha conseguido? A través de:

1. Un análisis multidimensional de la pobreza no basado solo en la renta sino en otros marcadores como alimentación, educación, salud,

vivienda o medios de vida.
Electricidad, saneamiento, agua potable.

2. Gracias a la descentralización del gobierno, la identificación de beneficiarios y la asignación de recursos se realiza desde los gobiernos locales a través de evaluaciones

comunitarias[10]. Los Grama y Ward sabhas, las unidades de gobierno más cercanas a la población las que ejecutan los programas. Conocen bien su realidad, por ello son capaces de realizar un Mapeo Preciso. Son las bases las que implementan,

planifican y distribuyen los servicios para saber qué se necesita y dónde, cómo y cuándo hacerlo.

3. Se crean Micro Planes a medida adaptados a las diferentes necesidades de cada familia. Se realizan intervenciones multisectoriales

que siguen los principios de inclusividad y desarrollo sostenible. No se basan en el concepto de igualdad sino de equidad. Por ejemplo, algunos se les da tierra para construir una vivienda, a otros o se les enseña un oficio o se mejora de las capacidades

y habilidades a través de talleres. No son medidas iguales para todos. **Promoción de productos derivados del coco**: Apoyar a los agricultores en la creación de pequeñas empresas para procesar y comercializar productos derivados del

coco, como aceite de coco, copra, y productos de fibra de coco, lo que puede aumentar sus ingresos. **Formación y capacitación**: Se ofrecen talleres para capacitar a las mujeres en habilidades laborales, como costura, artesanía, y emprendimiento, lo que les permite

generar ingresos y mejorar su situación económica. Los Micro Planes son coordinados por organismos locales, Kudumbashree, movimientos populares y agencias gubernamentales

3. Situación económica

El estado de Kerala en el sur de la India es un contra-modelo del gobierno federal del conservador y nacionalista primer ministro Narendra Modi. Mientras que en la administración de Modi reduce los fondos destinados a reducción de la pobreza y bienestar social[11], el gobierno de Kerala continua con sus políticas sociales.

Actualmente Kerala sufre una crisis económica. Presenta una gran deuda pública. Ha recibido grandes críticas por parte del gobierno central de India de N. Modi, y por parte de los partidos de la oposición. Críticas a la gestión fiscal del gobierno Kerala es uno de los estados más poco saludables financieramente. Afirman que Kerala, junto con Punjab y Bengala Occidental, tiene la peor gestión fiscal del país

Por contra, el gobierno de izquierda en Kerala culpa al Gobierno Central de parte de sus problemas financieros, alegando que están empujando al Estado hacia la peor crisis financiera. Según el LDF el Gobierno Central redujo el límite de endeudamiento del estado con efecto retrospectivo de 2021-22, alegando de «injusticia» en la devolución de impuestos y subvenciones. Afirmando que los límites de endeudamiento de los Estados se fijaban de manera discriminatoria y no transparente. El gobierno de LDF afirmó que el Centro estaba quitando los derechos del Estado.

Kerala muestran grietas financieras: endeudamiento creciente, gran parte del gasto recurrente absorbido por salarios, pensiones y exceso de burocracia. La deuda del Estado ha crecido mucho en los últimos años y muchos recursos se destinan a cubrir gastos y no inversión. Debido a esto el Estado de Kerala ha tenido reducir el tamaño del plan de desarrollo que recortar sus planes de gasto en infraestructura y desarrollo por la falta de margen fiscal. En Kerala, según los expertos, la clave estará en revisar el modelo de gasto social/público para hacerlo sostenible, fortalecer la base de ingresos (industria, producción, tributación), reducir deuda y asegurar que los programas de bienestar se mantengan, pero dentro de un marco sostenible.

Kerala se muestra como un ejemplo de epistemes no hegemónicas que se ha materializado en prácticas políticas concretas del más alto alcance. Un estado de 35 millones de habitantes que ha sido capaz de crear un modelo pionero de descentralización política basada en ethos propios, no basado en ningún modelo o metodología probada anteriormente, que sigue un paradigma propio, centrado en sus especificidades históricas, culturales y sociales. Una experiencia de reformulación de la democracia, de cómo gestionar lo público de una manera participativa, implantando nuevas formas de planificar y hacer política. Un modelo impulsado desde el gobierno central. Una experiencia de planificación participativa a gran escala, a nivel de todo un estado. Un modelo que nos da pistas, de cómo avanzar hacia la construcción de una planificación participada a nivel macro, implicando a los gobiernos locales, a las organizaciones sociales y a la ciudadanía de todo un Estado.

Referencias bibliográficas y webgrafía

- *Parte de la información presentada en el artículo, ha sido extraída del libro: "La democracia en marcha. Kerala. Los retos de la planificación y las democracias participativas". Rosa Pinto Berbel y Tomás Rodríguez Villasante.* Editorial Viejo Topo*. 296 Páginas. Octubre 2011.*
- https://keralacalling.kerala.gov.in/nava-keralam-and-sustainable-development-goals/
- http://www.Kerala.gov.in/ Kerala Kaumudi Online Sunday, 26 October 2025
- https://keralakaumudi.com/en/news/news.php?id=1472618&u=budget-2025-kerala-expected-six-things-but-got-only-one-financial-crisis-to-get-severe.
- https://www.newindianexpress.com/states/kerala/2025/Feb/08/kerala-budget-a-grave-but-hidden-financial-crisis
- https://english.mathrubhumi.com/news/kerala/kerala-economic-crisis-budget-allocations-cut-in-half-ebb3d4a1
- Max Daly, Sahar Habib Ghazi y Pallavi Pundir: «How Far-Right Hindu Supremacy Went Global» en *Vice*, 26/10/2022.
- https://english.mathrubhumi.com/news/kerala/kerala-economic-crisis-budget-allocations-cut-in-half-ebb3d4a1
- https://www.indiatoday.in/india/story/kerala-centre-financial-stress-fund-allocation-release-supreme-court-left-protest-2498617-2024-02-07?utm_source=chatgpt.com
- https://timesofindia.indiatimes.com/city/kochi/cracks-in-state-economy-welfares-poster-boy-in-red-kerala-halves-development-plan
- https://thetricontinental.org/wp-content/uploads/2018/10/181008_Dossier-
- https://haritham.kerala.gov.in/

Notas

[1] Uno de los líderes políticos del movimiento de independencia y heredero de las políticas de Gandhi.

[2] Desde 2004- 2014 gobernó Manmohan Singh. Fue el último gobierno del Partido del Congreso. En las elecciones generales de 2014, el Partido del Congreso sufrió

una derrota significativa frente al Partido Bharatiya Janata (BJP), liderado por Narendra Modi, quien asumió el cargo de Primer Ministro tras esa victoria y gobierna en India hasta la fecha.

[3] En los últimos años han aumentado los conflictos religiosos entre hinduistas y musulmanes. En el segundo mandato de Modi, iniciado en 2019, los gobiernos locales del BJP aprobaron una serie de leyes destinadas a privar a los musulmanes del derecho a votar. Varios estados gobernados por el BJP que prohíben los matrimonios interreligiosos. Surgen protestas contra La Ley de Enmienda de Ciudadanía aprobada por el Parlamento de India en diciembre de 2019 que tiene como objetivo conceder la ciudadanía india para ciertos grupos de inmigrantes **no musulmanes**.

[4] Estas enmiendas contenían 29 funciones que habían de ser transferidos a las corporaciones locales (Panchayats Raj Institutos), tales como: responsabilidades cívicas, mejora de la agricultura, desarrollo, bienestar social, educación, atención primaria.

[5] El Block Panchayats es traducido por algunos autores como Panchayats de Zona. Grama significa Pueblo, Villa o Aldea.

[6] Grupos de población especialmente reconocidos por la Constitución de la India. Son los sectores de población tradicionalmente marginados y los más empobrecidos.

[7] Unas 1.500 personas podían acudir a una Grama Sabhas, dependiendo del tamaño del Grama Panchayats. Un número muy elevado de personas que dificultaba enormemente sus funciones. Por este motivo Kerala tomó la decisión innovadora de subdividir los Grama Panchayats en un nivel inferior, los **Ward Sahbas** pequeños segmentos geográficos, que sería el equivalente a un distrito electoral o circunscripción electoral. Cada Grama Panchayats se dividió entre 12 y 23 Ward Sahba, quedando asambleas de unas 150 personas para facilitar así el trabajo en estas reuniones. De esta manera divididas en unidades más pequeñas va a resultar más fácil y operativo llevar a cabo las labores de planificación y gestión.

[8] Cuando la covid-19 se cobraba millones de vidas en India, su estado de Kerala, en el extremo sur del subcontinente, destacaba por sus bajas tasas de mortalidad. Destacan la buena gobernanza de la pandemia a un sólido sistema de salud pública y al fuerte apoyo de la sociedad civil. Las cocinas comunitarias gestionadas por los '*panchayats* (gobiernos municipales) también garantizaban el suministro esencial de cereales, verduras, frutas, productos petrolíferos o medicamentos.

[9] Livelihood Inclusion and Financial Empowerment

[10]

[11] Los fondos dedicados a los programas de reducción de la pobreza y a las medidas de bienestar social se vieron muy reducidos [El dinero destinado a programas sociales disminuyó del 14,6% al 12,6% durante el primer año de mandato de Modi, y el gasto en sanidad y bienestar familiar se redujo en un 15%. El Gobierno redujo los impuestos de sociedades, abolió la ley del Impuesto sobre el Patrimonio, aumentó los impuestos sobre las ventas. En octubre de 2014, el Gobierno de Modi desreguló los precios del diésel. Redujo el gasto en educación como parte del presupuesto; en cinco años, el gasto en educación cayó del 0. 7 por ciento del PIB al 0,5 por ciento. El porcentaje del presupuesto destinado a nutrición infantil, educación, salud y programas asociados se redujo casi a la mitad entre 2014 y 2022. El gasto de capital en infraestructuras de transporte aumentó significativamente, pasando de menos del 0,4 por ciento del PIB en 2014 al 1,7 por ciento en 2023.